

地方外事赋能高水平开放发展的路径探析

——以“十四五”时期深圳外事工作为例

曹赛先 孙怀忠 冯秀坤

摘要：深圳位于境内外地理交汇处、意识形态领域交锋处、多元文明交融处、科技竞争主战场，作为改革开放的前沿阵地与重要窗口，肩负着特殊的历史使命。如何深入贯彻落实党中央确定的外交战略部署，提升城市核心竞争力和国际影响力，参与构建创新包容的开放型世界经济，是深圳外事长期奋力耕耘、持续探索的课题。“十四五”时期，深圳外事以创新路径推进发展：全面贯彻党中央对外工作大政方针、战略规划、重大倡议和决策部署，强化与“一带一路”沿线国家的务实合作，拓展经贸合作的维度；搭建国际链接渠道，筑牢民心相通基础；以生动丰富的深圳发展案例讲好中国故事，深化人文交流；促进国际社会对中国发展道路的理解认同，提升经验共享的高度。

关键词：开放发展；地方外事；深圳实践；路径创新

中图分类号：D827;F127 **文献标识码：**A **文章编号：**1673-5706(2025)04-0069-06

习近平外交思想为破解全球治理难题、引领国际秩序变革提供了中国智慧与方案，实现了历史使命与时代潮流、民族精神与国际主义、中国气派与世界情怀的高度统一，展现出鲜明的理论创新品格^[1]。构建人类命运共同体是习近平外交思想核心理念，根植中华文明，汇聚各国人民对美好生活向往的最大公约数，也汇聚着世界各国对和平、发展、繁荣向往的最大公约数，越来越展现出强大的影响力、生命力、感召力^[2]。深圳将习近平外交思想作为对外工作的根本遵循，以构建人类命运共同体为行动指南，积极落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，回

应国际社会对和平发展的共同诉求。

深圳作为中国改革开放的前沿阵地，一直当好展示我国改革开放成就的重要窗口、国际社会观察我国改革开放的重要窗口作为重要使命^[3]。在两个大局深刻变化，“两个一百年”奋斗目标历史交汇的关键时期，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动建设粤港澳大湾区、深圳建设中国特色社会主义先行示范区等重大战略，为新时代深圳的改革开放、创新发展提供了强大思想指引和前进动力。深圳外事系统深刻领悟习近平外交思想的精神实质、核心要义和最新发展，围绕新征程中国外交战略的顶层设计，推进“三

大全球倡议”落地走实，推动建设新型国际关系，推动高质量共建“一带一路”。坚持守正创新，推动外事工作在观念、体制、能力等方面不断革新和提升，进一步强化党领导对外工作的体制机制，切实把党中央对外工作决策部署转化为履职尽责担当的工作实效。

一、地方外事工作的特殊性和深圳外事的使命担当

2018年5月，习近平总书记在主持召开中央外事工作委员会第一次会议时指出，地方外事工作是党和国家对外工作的重要组成部分，对推动对外交往合作、促进地方改革发展具有重要意义^[4]。地方外事工作有高层会晤、党际交流、会议会展、国际赛事、人文活动等多种方式，有国际友城、使领馆、国际组织、外国商协会、专家智库等多种载体渠道，有以“五外联动”为框架的多维链接，汇聚成外事工作的宝贵“资源包”，可以转化为高质量发展的强劲动能。“十四五”时期，深圳积极探索助力高水平开放发展的路径，以更加积极主动的担当、更加富有活力的创新精神服务国家总体外交大局，切实把习近平总书记、党中央对外工作决策部署在深圳落地落实。

（一）政治属性：党管外事的核心要求

外交是国家意志的集中体现，具有很强的政治性。党的集中统一领导是中国外交根本政治属性的体现。习近平总书记指出：“必须毫不动摇坚持外交大权在党中央，自觉坚持党中央集中统一领导，进一步强化党领导对外工作的体制机制。各地区各部门要胸怀大局、协同配合，不折不扣贯彻落实党中央对外工作决策部署。”^[5]对外工作只有坚持党中央的集中统一领导，才能充分发挥中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，才能始终聚焦党和国家中心工作，才能在错综复杂的国际形势变化中增强定力、把握主动，战胜各种困难挑战，开创中国特色大国外交新局面，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造更有利的国际环境、提供更坚实的战略支撑。深圳始终坚持党中央的集中统一领导，明确其为政治纪律、政治规矩、政治优势，在复杂的国际形势中增强定力，为中国式现代化营造

有力的国际环境，服务构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

（二）使命定位：链接全球的枢纽功能

对外工作肩负着“统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事”的重要职责。当前，世界进入新的动荡变革期，但人类发展进步的时代潮流从未改变，我国发展仍面临重要战略机遇期。实践表明，地方外事工作成效直接关系国际交往合作的深度，更是驱动深化改革、扩大开放的重要动力。面对百年未有之大变局深刻演化、国内国际“两个大局”深度交融的宏观背景，深圳将资源和渠道优势放在构建新发展格局、实现高质量发展中统筹谋划、推动落实。着力在构建国内国际双循环上下功夫，在引领对外开放发展中发挥更加积极作用，打造更多国际交流合作平台和载体，促进国际与国内各类资源要素对接畅通。发挥深圳“两个窗口”优势，协调推进全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极营造有利的外部安全环境，更好维护开放安全，推动发展和安全深度融合。

（三）示范价值：城市外交的引领作用

习近平总书记指出：“必须坚持守正创新，坚守中国外交的优良传统和根本方向，同时开拓进取，推动理论和实践创新。”^[6]当前，作为世界主要大国，中国在国际体系中的地位、作用和影响力、感召力空前提升，国际社会更加期待听到中国声音、看到中国方案。深圳用40多年的时间由一个边陲小镇成长为现代化国际大都市，创造了世界工业化、城市化、现代化发展史上的奇迹^[7]。近年来，多位国家元首、政府首脑将深圳作为访华的必选地和首站到访地，深圳的开放发展引聚着全球目光，是推动中国式现代化、践行人类命运共同体理念的生动实践。深圳充分利用国际传播营销规律，创新城市形象传播策略，加强国际传播能力建设，打造高辨识度城市IP，充分挖掘一批爆款产品，更好地讲好深圳故事、大湾区故事、中国故事。加大对日韩、欧美、东南亚等重点区域国家的宣介力度，日本大阪世博会期间，在日本、韩国、东盟、欧洲等区域门户城市持续投放宣传广告，以生动鲜活、富有感染力的表达方式，

提升城市国际美誉度和知名度。

二、“十四五”时期深圳外事工作的实践创新

“十四五”时期，深圳在做好团组接待、因公出国、涉外安全等传统业务的同时，创新思路聚集资源、开辟渠道、搭建平台，以敢为人先的特区外事担当走出地方外事工作的新路径，相关做法被国家部委面向全国推广。

（一）党管外事：服务国家大局的战略担当

“十四五”期间，党中央把地方外事工作放在党和国家对外工作全局中统筹谋划，元首外交活动、重大主场外交活动、重要国际会议等相继在地方举办，地方外事工作在国家总体外交大局中的地位和作用得以提升。深圳抢抓这一机遇，积极争取承办重大外交外事活动，秉持“忠诚、奉献、开放、创新”的工作理念，高质量完成上级部门交办的工作任务，强调办出特色、办出效果。一是突出窗口作用，借助重大外交外事活动加强对外展示交流。通过积极争取和精心筹备，深圳圆满完成中国共产党与世界政党领导人峰会深圳分会场、上海合作组织青年科技创新论坛、“看中国 听世界”论坛等一系列具有重大影响力的外交外事任务，通过务实紧凑的议题设置、高效专业的会务组织、卓有成效的倡议签署，在世界聚光灯下充分展示深圳的科技创新特色优势和国际化一流营商环境，履行“两个窗口”重要使命。疫情防控转段后，深圳对外交往加速升温，外国元首和政府首脑访深数量屡创新高，成为众多重要外宾团组访华不可或缺的目的城市。“十四五”期间，市外办共接待外宾团组1242批次，其中外国元首和政府首脑24批次、其他部级以上团组245批次。打造第一批25个“深圳市国际交流合作示范点”，精心设计各具特色的参访场景，将高质量接待服务与讲好中国故事、促进务实合作并重，发挥特色优势，积极分享中国式现代化的机遇和经验，展示中国特色社会主义先行示范区近悦远来的开放气度。二是突出大局意识，以务实举措推动重要共识落地生根。中美关系是世界上最重要的双边关系之一，但近年来风云跌宕，曲折发展。习近平主席指出中美关系“希望在人民，基础在民间，未来在青年，活力在地方”，

这为地方开展中美合作与交流指明方向。深圳承办中美政党对话活动，就“新形势下中美关系的前行之路”的主题进行坦诚、深入、建设性交流，以实际行动推动中美关系稳定、健康、可持续发展。与旧金山市建立友好交流城市关系，获全国友协高度评价：“深圳与旧金山仅一个多月就完成合作备忘录签署，充分体现双方的合作诚意与工作效率。”落实习近平总书记关于“5年邀请5万名美国青少年来华交流学习”的倡议，保障美国华盛顿州林肯中学等7批美国青少年团组来深交流，为推动中美关系相向而行、行稳致远贡献地方力量和民间智慧。

（二）经济外事：赋能高质量发展的多维路径

一是精心谋划，高位推动国际化城市建设。牵头起草并推动市委、市政府印发《关于加快建设现代化国际大都市的工作方案（2025—2027年）》（深发【2025】1号），围绕提升经济国际竞争力、建设高水平对外开放窗口、营造国际一流宜居宜业宜游环境、塑造城市国际品牌形象等4个方面提出具体举措，在新的起点和更高站位统筹推进城市对外开放和国际化发展。编制印发《深圳市国际化街区建设评价指南》，开展国际化街区评定验收。制订发布深圳市地方标准《国际化街区建设评价规范》，指引深圳国际化街区建设，以点带面提升城市国际化水平。国际化街区建设体系作为47条深圳经济特区创新举措和经验做法之一，被国家发展改革委向全国予以推广。二是精密布局，抢抓重要外宾来访契机推动经贸合作。密切高层交往，拓展全球经贸伙伴关系网络。在欧洲方向，协调开展对法国、意大利的高层访问，围绕经贸投资、科技创新、绿色低碳、文旅体育、时尚设计及城市规划建设等领域深化务实合作。在亚非方向，组织代表团访问沙特阿拉伯、越南、马来西亚、土耳其、埃及和利比亚等国，与当地政府机构、企业及智库深入交流，达成多项合作共识。推动国际企业与机构来深投资合作，促成国外知名科技公司在深设科技研发中心。三是精准对接，围绕重大涉外活动促进经贸合作。承办“深圳——海湾阿拉伯国家合作委员会（海合会）投资合作座谈会”，向海合会国家驻华使节

及主权财富基金驻华代表推介深圳的营商和投资环境。在中非合作论坛框架下，协调举办中非民营经济合作论坛，达成多个合作意向。在我国首次举办世界海关组织第六届全球“经认证的经营者”（AEO）大会，有效扩大 AEO 互认交流合作，提升我国对外贸易便利化水平，深圳为举办此次国际会议提供了会务保障。四是精确引导，依托外事资源渠道助力经贸合作。推动与东盟国家在经贸投资、科技创新、智慧城市、数字能源、信息通讯等领域合作不断升级。对接中东主权投资基金，促进深圳与中东国家在智慧城市、创投、金融科技、新能源等领域的合作。促成国内目前唯一直飞拉美地区的国际客运航线——深圳至墨西哥城直航航线开通。促成与中亚国家在固废垃圾发电、支付机构互认等方面的合作，拓展中亚新能源汽车市场。

（三）特色外事：构建民心相通的全球网络

地方对外交往区别于国家层面的官方交往，着重于开展经贸、环保、城市治理、文化艺术等非主权性事务，承担着消解偏见与隔阂，促进交流互动的使命，是国家外交体系的重要组成部分。

“十四五”期间，深圳以援助及合作项目为抓手，以世界创新城市合作组织、深圳市国际交流合作基金会等平台为依托，增进对外友好往来，积极参与全球治理，让更多人走进深圳，让世界更了解深圳。一是持续扩容国际“鹏友圈”。坚持“经贸投资延伸到哪里、企业出海到哪里，就将国际友城拓展到哪里”，推动“友城版图”和“商业版图”有机融合。根据市外办统计，“十四五”期间，与哈萨克斯坦阿拉木图市、巴西里约热内卢市、乌兹别克斯坦塔什干市、阿联酋阿布扎比市、俄罗斯莫斯科市、奥地利维也纳市、美国旧金山市（按结好时间顺序）等 7 个城市建立友好交流城市关系，国际友城数量拓展至 95 个。二是深度挖潜使领馆资源。搭建与我国驻外使领馆交流合作平台，与我国驻印尼、阿联酋、新加坡等大使馆合作开展“外交为民守初心”活动，宣传深圳改革开放成就和营商环境，挖掘与目的国的合作潜力。赴京走访部分国家驻华大使馆，保持与有关国家驻广州总领馆的密切联络，发挥外国驻华使

领馆在促进人员往来、扩大经贸投资、推动直航开通、策划重要团组来访等方面的作用，促进深圳与其派出国务实交流合作。三是布局建设国际组织集聚区。大力争取上级对国际组织落户深圳工作的支持，建立推动重点国际组织落户工作机制。目前已有 11 家国际组织落户深圳，有 9 家国际组织正在争取。筹建的世界创新城市合作组织积极拓展全球创新城市伙伴关系，目前已有 23 个国家和地区的 28 个城市、52 个创新机构参与共建。2024 年 11 月，国际红树林中心在深圳正式揭牌，深圳由此成为全国拥有国际政府间合作组织的第 3 个城市。

（四）人文外事：提升服务效能的创新实践

地方外事工作承担着服务国家总体外交和地方经济社会发展的双重使命，要统筹好发展与安全，也要统筹好管理与服务。深圳始终坚持“以人为本”，以服务对象的真实感受为评判标准，主动拥抱最新科技，发动市民群众广泛参与，在严守涉外安全底线的前提下，最大限度提升外事便利化水平，努力营造可知可感的国际化城市环境和国际化社区氛围。一是精准服务“身边的国际社会”。推进入出境、文旅、通信、交通、支付、消费等服务便利化，在宝安国际机场、深圳湾口岸建设启用外籍人员一站式综合服务中心，提供移动支付下载、文旅咨询导览、移动电话 SIM 卡和深圳通卡销售等综合服务，有效解决外籍人员抵深“第一站”问题。持续优化国际语言环境，制作发布 9 语种《外籍人士服务手册》，建设多语种政府门户网站，建成全国首个集成纠错、查询、资讯功能的公示语中英译写查询系统，开展“公示语译写大挑战”活动，系统提升外文公示语标识覆盖面及规范化水平，提升外籍人员在深便利度。二是全面提升外事服务便利化。优化“深圳·智慧外事”管理服务系统，实现“线上报件、线上审批”，全面提升审批效率，成为全国地方外事管理系统的标杆之一。积极向企业推介 APEC 商务旅行卡，支持深圳企业国际化发展。APEC 商务旅行卡办卡量连续创历史新高，2024 年办卡量是疫情前 2019 年办卡量的 5 倍。积极争取《取消外国公文书认证要求的公约》附加证明书签发权，

优化简化办理条件和流程。2024年,全市办理领事认证和附加证明书数量位列全国城市第二位。三是严守涉外安全底线。举办全市涉外安全业务培训,提升外事管理水平。加强海外领事保护工作,开展海外领事保护“进企业、进学校、进社区”活动,举办“祖国在身后,领保伴我行”主题征文大赛、“海外利益安全维护与平安留学”培训等活动,推进“深圳市海外领事保护宣传站”建设,宣传普及海外领事保护知识。

三、深圳外事赋能高水平开放发展的经验启示

在百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局的大背景下,深圳外事工作有力有效服务中国特色大国外交和新时代经济特区、新征程中国特色社会主义先行示范区、粤港澳大湾区建设,助力城市高水平对外开放。

(一) 高要求落实党管外事机制

对外工作是国家意志的集中体现,必须坚持以维护党中央权威为统领加强党对对外工作的集中统一领导。自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、捍卫“两个确立”,贯彻中央对外工作的顶层设计和战略部署^[8],加强统筹协调,确保中央和省对外工作部署得到有力执行。不断强化市委外事工作委员会在全市对外工作中总揽全局、统筹谋划、指导督促、整体推进作用,推动市委外事工作委员会对外事工作的领导具体化、规范化,加快形成党委和政府抓统筹、外事部门牵头、各区各部门协作配合的“大外事”工作格局。在全面贯彻党中央外交大政方针和总体部署的基础上,结合本地需求主动与国家总体外交战略目标进行对接,不断完善外事管理机制建设^[9]。

(二) 高站位服务国家总体外交大局

地方外事要紧扣中央对外工作大局,才是正确方向,才能有所作为。深圳外事工作积极发挥地方资源和优势,配合国家重大外交行动,拓宽对外交往工作领域,高站位服务总体外交部署。立足深圳特色优势,坚决落实好各项重大涉外任务,努力为国家总体外交实践注入更多深圳元素、提供更多深圳方案、贡献更多深圳力量^[10]。系统研究总结深圳承办重大涉外活动的经验,积极争

取在服务国家重大外交议程中发挥更大作用。落实国家对外工作部署,扎实开展专项工作,为构建人类命运共同体做出深圳贡献。

(三) 高水平推进对外开放实践

开放是中国式现代化的鲜明标识,也是深圳的重要标志^[11]。外事部门在优化对外开放环境、搭建对外开放平台、畅通对外开放渠道等方面作用独特、不可替代。深圳锚定建设高水平对外开放高地的目标,紧密结合国家重大战略,积极服务推进粤港澳大湾区全方位高水平开放。通过高层会晤、主题宣介、友好互访等方式,聚人脉、汇资源、促发展,把外事工作势能转化为对外开放的巨大动能。借助国际友城、我驻外使领馆、外国驻华使领馆、国际组织、外国商协会、外籍专家等资源,为“双招双引”搭建平台,推进产业对接和经贸合作。加强“五外”联动,服务构建新发展格局。

(四) 高规格拓展国际伙伴关系

党的二十大报告提出深化拓展平等、开放、合作的全球伙伴关系^[12],为地方外事争取民心,加强海外人脉建设,扩大“朋友圈”指明了方向。深圳在中国式现代化成功推进和拓展的有利形势下,加强党际交往的政治引领,依托党的对外工作传播平台,讲好中国故事和中国共产党的故事。坚持优化布局和务实合作并重,广交与深交并行,持续做好友城结好工作。利用深圳企业遍布全球、民间外交资源丰富的优势,在国际社会广交朋友、广结人缘,培养大批知华友华人士,为推动构建人类命运共同体厚植人脉基础、贡献深圳力量。

(五) 高效能统筹发展与安全

习近平总书记指出:越是开放越要重视安全,统筹好发展和安全两件大事,增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力^[13]。百年未有之大变局加速演进背景下,涉外安全管理和效能成为地方外事工作的重要任务。深圳通过加强领事保护、提升外事管理服务的规范化便利化程度等措施,筑牢开放发展的涉外安全屏障。准确把握面临的国际环境和战略机遇,树牢底线思维,坚决维护好国家主权、安全、发展利益。加强外事干部队伍建设,提高全市外事系统应对复杂多

变国际形势的能力，锻造忠诚干净担当的高素质外事干部队伍。

（六）高标准完善国际化工作体系

党的二十大提出了全面建设社会主义现代化国家的宏伟目标，深圳作为中国特色社会主义先行示范区，必须勇担使命、先行示范，以更高标准、更高要求推动城市发展。深圳坚持全球视野、国际惯例、国外经验与中国特色、中国风格、中国气派相结合，健全城市规划、建设、管理、运营、宣传推介、交流交往等国际化标准^[14]。提升承办重大外交和商贸活动、国际大型体育赛事和文化交流活动的的能力。争取更多国际会议、国际论坛、国际组织和机构落户深圳，不断提升城市国际吸引力。健全出入境、住宿、饮食、交通、消费等全场景全链条服务体系，完善多语种标识和服务体系，全方位提升外籍人士工作生活便利程度。完善城市综合营销机制，全面提升深圳的国际知名度和美誉度。

参考文献：

- [1][9] 王毅. 高举人类命运共同体光辉旗帜 实现中国特色大国外交更大作为 [J]. 求是, 2025, (2).
- [2] 傅梦孜. 对推动构建人类共同体的思考. 习近平外交思想研究论文集 [M]. 北京: 世界知识出版社, 2022: 7
- [3][7][11] 中共深圳市委党史研究室. 深圳改革开放四十年 [M]. 北京: 中央党史出版社, 2018: 1, 1, 1.
- [4][10] 徐正源. 新时期地方外事工作的新机遇与新任务 [N]. 中国人民大学国家发展与战略研究院官微, 2018-05-22.
- [5] 王毅. 深入贯彻中央外事工作会议精神 不断开创中国特色大国外交新局面 [J]. 求是, 2024, (2).
- [6] 习近平外交思想研究中心. 习近平外交思想研究论文集 [M]. 北京: 世界知识出版社, 2022: 7.
- [8] 于江. 加强党对对外工作的集中统一领导 [M]. 北京: 世界知识出版社, 2022: 7.
- [12] 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面

建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告（2022年10月16日）[N]. 人民日报, 2022-10-26.

[13] 王文涛. 经济全球化走向与扩大高水平对外开放 [N]. 学习时报, 2024-03-01.

[14] 金观平. 坚定推进高水平对外开放 [N]. 经济日报, 2023-12-22.

作者：曹赛先，中共深圳市委外事工作委员会办公室主任

孙怀忠，中共深圳市委外事工作委员会办公室副主任、二级巡视员

冯秀坤，中共深圳市委外事工作委员会办公室规划发展处处长

责任编辑：钟晓媚